РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ СВЕРДЛОВСКОГО РАЙОНА
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

п. Змиевка 06 декабря 2013 г.

Об утверждении Порядка взаимодействия
органов и учреждений системы
профилактики безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних
в организации индивидуальной профилактической
работы с несовершеннолетними и семьями,
находящимися в социально опасном положении
на территории Свердловского района

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Свердловского района (КДН и ЗП) в составе: председательствующего: Алешонковой О.А., ответственного секретаря Абакумовой Т.П.., членов комиссии: Гореловой Е.И., Немолякина С.И., Алпатовой Л.В., Новикова В.Н., Павленко И.В., Шундаковой Т.Д., Горбачевой И.В., Филимоновой Е.И., Разуваевой О.В., рассмотрела вопрос об утверждении порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Приглашенные: помощник прокурора Свердловского района Нечаев И.И.

В целях эффективной организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Свердловского района по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении в соответствии со ст. 11 Федерального закона № 120-ФЗ«Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 г. и ч.3 п. 3.1 Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного Постановлением главы администрации Свердловского района от 07.11.2012 г. № 798 , комиссия постановила:

1. Утвердить Порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении на территории Свердловского района.
2. Ответственному секретарю КДН и ЗП Абакумовой Т.П.: направить копии Порядка взаимодействия руководителям субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений Свердловского района для исполнения и использования в работе.

Дата вступления в законную силу: «_____»_____ г.

Председательствующий комиссии

Секретарь комиссии

Копию постановления получил (а): _____

Утвержден на заседании КДН и ЗП при
администрации Свердловского района
протокол № 13 от «06» декабря 2013 г.

ПОРЯДОК

взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении на территории Свердловского района.

1.Общие положения.

1.1 Настоящий порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении (далее - Порядок), разработан в целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проживающих в социально опасном положении, являющихся основным источником такого явления как социальное сиротство.

Порядок разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом №120-ФЗ от 24 июня 1999 года «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», с учетом полномочий органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, предусмотренных федеральным и областным законодательством.

1.2 Основными органами, уполномоченными проводить индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, в Свердловском районе являются:

1. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Свердловского района;
2. Отдел образования, молодежи и спорта администрации Свердловского района;
3. Образовательные учреждения;
4. МО МВД России «Свердловский»;
5. Центр занятости населения Свердловского района Орловской области;
6. Казённое учреждение Орловской области «Областной центр социальной защиты населения» филиал по Свердловскому району»(далее- КУ ОО «ОЦСЗН»)
7. Бюджетное учреждение Орловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения» (далее БУ «КЦСОН»)
8. Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Свердловская ЦРБ»;
9. Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН России по Свердловскому району;

Основными органами, уполномоченными проводить индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении на территории сельских поселений (сельской местности) являются:

1. общественная комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
2. специалисты учреждений образования,

3. социальной защиты населения,
4. сотрудники полиции:
5. администрации МО сельских поселений.

На всех указанных территориальных уровнях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, координирует комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Свердловского района.

Правовым основанием для начала индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, **является постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.**

2. Основные понятия

2.1. В соответствии с Федеральными законами № 120-ФЗ от 24 июня 1999 "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", №195-ФЗ от 10 декабря 1995 года «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», №124-ФЗ от 24 июля 1998 года «Об основных гарантиях ребенка Российской Федерации», ведомственными нормативными актами и инструктивно-методическими материалами вводятся следующие основные понятия, используемые в работе с подростками девиантного поведения и их семьями.

Трудная жизненная ситуация - ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и тому подобное), которую он не может преодолеть самостоятельно.

Девиантное поведение - поведение, характеризующееся устойчивым, повторяющимся нарушением социальных норм и правил; поступки, действия человека, не соответствующие официально установленным или фактически сложившимся в данном обществе нормам и правилам.

Дезадаптация социальная - следствие деформации процесса социализации ребенка, проявляющееся в его рассогласованности с традициями, нормами, правилами, законами, принятыми в обществе; в отклоняющемся поведении, искажении личностных структур (идеалов, установок, ценностей); в разрыве социальных связей и отношений со значимыми для ребенка людьми; в ограничении способности выполнять социальные функции; в сужении круга или ослаблении интенсивности ведущих видов деятельности, необходимых для социализации детей, - игры, познания, труда, общения.

Жестокое обращение с детьми - нанесение физического, психологического, эмоционального ущерба ребенку путем умышленного действия, а также пренебрежение родителями, воспитателем, другими лицами обязанностями по отношению к нему, наносящее вред его физическому и психическому развитию.

Межведомственная индивидуальная программа социальной реабилитации несовершеннолетнего и семьи, находящейся в социально опасном положении - форма ведения документации. Содержит подробные записи о семье, ребенке; начальную информацию о социальном, психологическом статусе, состоянии здоровья, социальном и

индивидуальном развитии; задачи коррекционно-реабилитационной работы; комплекс необходимых мер, реализуемых специалистами учреждений системы профилактики и ориентированных на реабилитацию конкретного ребенка и его семьи; данные о происходящих в семье изменениях.

Насилие - умышленное применение индивидом или социальной группой различных форм принуждения в отношении, например, ребенка, ущемляющее его конституционные права и свободы как гражданина, наносящее ущерб или содержащее угрозу его физическому, психическому состоянию и развитию. Насилие может иметь формы физического, сексуального, психического воздействия и принуждения с целью унижения, вымогательства, удовлетворения сексуальных потребностей, подчинения своей воле, присвоения тех или иных прав.

Семья, находящаяся в социально опасном положении, - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Основными критериями отнесения семей к этой категории являются:

- неисполнение родителями своих обязанностей по жизнеобеспечению детей (отсутствие у детей необходимой одежды, регулярного питания, несоблюдение санитарно-
гигиенических условий);
- отсутствие условий для воспитания детей (отсутствие работы у родителей, жилья и т.д.);
- отсутствие личного примера в воспитании детей, со стороны родителей (пьянство, употребление наркотических средств, аморальный образ жизни);
- вовлечение детей в противоправные действия (попрошайничество, проституция и т.д.)
- жестокое обращение с детьми со стороны родителей (нанесение физического, психического и морального ущерба ребенку);
- отсутствие контроля по воспитанию и обучению детей (отсутствие связи со школой, невнимание родителей к успеваемости ребенка);

Социальное сиротство - социальное явление, обусловленное наличием в обществе детей, оставшихся без попечения родителей.

3. Цели взаимодействия и принципы деятельности органов и учреждений системы профилактики учреждений по работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

3.1 Основными целями взаимодействия органов и учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, являются:
- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных деяний.

3.2. Деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений по работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, осуществляется в соответствии со следующими основными принципами:

- принцип межведомственного взаимодействия определяет порядок формирования взаимоотношений между субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних посредством согласования планов мероприятий и действий по их реализации, контроля за их выполнением;
- принцип распределения сфер ответственности предполагает конкретных исполнителей, закрепление за ними определенного круга задач в рамках ведомственной компетенции, осуществление которых необходимо для достижения поставленных целей;
- принцип реального подхода реализуется путем осуществления реабилитационного процесса с учетом индивидуальных особенностей конкретного ребенка и семьи, в значительной степени влияющих на их поведение разных жизненных ситуациях;
- принцип законности предусматривает соблюдение требований действующего законодательства РФ и Орловской области в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;
- принцип комплектности предполагает реализацию системного подхода в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении и воздействии на них с учетом всех аспектов: экономических, правовых, социальных, медицинских, педагогических, психологических.

4. В**заимодействие органов и учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.**

4.1. При выявлении несовершеннолетнего или семьи, находящихся в социально опасном положении, органы и учреждения системы профилактики информируют:

Орган или учреждение	Содержание информации
В течение 3-х часов	
1. Орган прокуратуры	о нарушении прав и свобод несовершеннолетних, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении
2. Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав	О неисполнении или ненадлежащем исполнении родителями (иными законными представителями) обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению детей, случаях нарушения прав и интересов несовершеннолетних
3. отдел образования, молодежи и спорта (менеджеры по осуществлению деятельности по опеке и попечительству)	о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей (иных законных представителей) либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию
4. КУ ОО «ОЦСЗН»	о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении
5 . МО МВД России «Свердловский»	о выявлении родителей (иных законных представителей), жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления или антиобщественные

	действия или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, о самовольных уходах несовершеннолетних из учреждений образования, здравоохранения или семьи.
6. МБУЗ «Центральную районную больницу.	о невыполнении родителями (иными законными представителями) обязанностей по соблюдению санитарно-гигиенических условий проживания детей и охране их здоровья
В течение суток	
7. Отдел образования, молодежи и спорта	о выявлении семей и несовершеннолетних, проживающих в них, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в оказании помощи в обучении и воспитании детей, нуждающихся в оказании помощи по организации отдыха, досуга, занятости.
8. БУ «КЦСОН», отделение психолого педагогической помощи семье и детям .	о выявлении семей и несовершеннолетних, проживающих в них, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в оказании психолого педагогической помощи, неотложной финансовой поддержке
9. Центр занятости населения по Свердловскому району	о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении, нуждающихся в трудоустройстве.

4.2. В случаях, когда информация содержит другие аспекты, затрагивающие интересы семьи и несовершеннолетнего, органы и учреждения системы профилактики информируют соответствующие компетентные органы и учреждения.

4.3. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних формируют базу данных семей и несовершеннолетних, находящихся и социально опасном положении, в пределах своей компетенции и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Орловской области:

Органы и учреждения системы профилактики	Категории, состоящих на учете
Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав	- Семьи, где родители (иные законные представители) не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанности по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних; - несовершеннолетние, поставленные на учет по постановлению муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних
КУ ОО «Орловский областной центр социальной защиты населения» филиал по Свердловскому району(ведение межведомственной базы данных семей, находящихся в социально опасном положении)	семьи, находящиеся в социально опасном положении
Отдел образования, молодежи и	- обучающиеся -находящиеся в

спорта, образовательные учреждения	социально опасном положении, или проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении; - учащиеся, не посещающие или систематически пропускающие по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях.
Сектор опеки и попечительства	- семьи, где существует возможность возникновения обстановки, представляющей угрозу жизни, здоровью несовершеннолетних или препятствующей их воспитанию, а также где родители, ограничены в родительских правах; - несовершеннолетние, оставшиеся без попечения родителей, дети-сироты
МБУЗ «Центральная районная больница	- семьи, где родители (иные законные представители) не соблюдают санитарно-гигиенические условия проживания детей и охрану их здоровья; - детей, заблудившихся, подкинутых и других детей в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или законных представителей; - детей в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или законных представителей либо имеющих родителей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, находящихся в учреждении здравоохранения;
МО МВД России «Свердловский »	- родители (иные законные представители) отрицательно влияющие на детей; - несовершеннолетние, нуждающиеся в помощи государства (безнадзорные и беспризорные); несовершеннолетние, совершившие административные правонарушения, антиобщественные действия и преступления

4.4. Ежеквартально статистические данные по семьям и несовершеннолетним, находящихся в социально опасном положении, направляются в муниципальные комиссии.

4.5. Сообщения о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, могут поступать в комиссию в следующих формах:

1) акты обследования жилищно-бытовых условий семьи;

2)Протокол об административном правонарушении, постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, представления и информация от органов внутренних дел, прокуратуры.

3) устные, письменные сообщения в произвольной форме - от граждан, общественных организаций

4.6. На заседании комиссии при необходимости принимаются решения о постановке на учет семьи и несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении

5. Критерии определения и постановки на учет семей

5.1. Критерии определения и постановки на учет семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении

СО СТОРОНЫ РОДИТЕЛЕЙ

1. Неисполнение родителями обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию, защите прав и законных интересов несовершеннолетних:
- не обеспечивают обучение детей в школе, посещение детских дошкольных учреждений,
- не заботятся о состоянии здоровья детей,
- не обеспечивают детей ежедневным питанием, одеждой и обувью по возрасту и сезону.
2. Жестокое обращение с детьми:
- психическое насилие над детьми,
- физическое насилие над детьми,
- покушение на половую неприкосновенность детей.
3. Злоупотребление спиртными напитками, употребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача.
4. Бродяжничество родителей, отсутствие места жительства семьи, антисанитарные условия проживания и быта.
5.Нежелание родителей работать и вставать на учет в ЦЗН.
6.Привлечение к уголовной и административной ответственности, освобождение из мест лишения свободы.
7.Факт лишения родительских прав в отношении предыдущих детей.

СО СТОРОНЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО

1. Бродяжничество, попрошайничество, злостное уклонение от посещения занятий в учебном заведении.
2. Употребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, злоупотребление спиртными напитками.

3.Содержание в специализированном учреждении для несовершеннолетних, Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.

4.Совершение правонарушения, повлекшего применение меры административного взыскания.

5. Совершение правонарушения до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность.

6. Освобождение от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных м ер
воспитательного воздействия.

7. Совершение общественно опасного деяния и не подлежащего уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством.

8.Обвинение или подозрение несовершеннолетнего в совершении преступлений в случае избрания меры пресечения, не связанной с заключением под стражу.

9.Условно-досрочное освобождение н/л от отбывания наказания, освобождение от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием.

10.Получение отсрочки отбывания наказания или отсрочки исполнения приговора.

11.Освобождение из учреждений уголовно-исполнительной системы, возвращение из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если в период пребывания в указанных учреждениях было допущено нарушение режима, совершение противоправных деяний.

12.Осуждение н/л за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобождение судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

13.Осуждение н/л условно, к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Органы и учреждения системы профилактики в течение 3-х дней направляют в КДН и ЗП предложения в программу реабилитации и адаптации семьи или несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении.

КДН и ЗП в течение 3-х дней обобщает представленные предложения и формирует программу реабилитации и адаптации семьи или несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении.

Программа реабилитации и адаптации семьи или несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, утверждается председателем КДН и ЗП не позднее 7 дней после принятия постановления о разработке и реализации ИПР и СА.

Отчеты о реализации программы реабилитации и социальной адаптации семьи или несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении направляются в КДН и ЗП через 6 месяцев реализации данных программ, отчеты об их исполнении заслушиваются и утверждаются комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Свердловского района..